**ВРАЧ ЗЛОУПОТРЕБЛЯЕТ СВОИМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ?**

**НАЛИЦО КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ**

Прокуратура Гурьевского района разъясняет, что конфликт интересов относится к коррупционным проявлениям. Основной антикоррупционный нормативно – правовой акт - Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Под конфликтом интересов в данном Законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких – либо выгод либо самим лицом, либо лицом, состоящим с ним в близком родстве или свойстве.

Под конфликтом интересов для медработников понимается ситуация, при которой у медицинского или фармацевтического работника при осуществлении ими профессиональной деятельности, либо члена медицинской профессиональной некоммерческой организации, участвующего в разработке клинических рекомендаций, либо члена научно – практического совета возникает личная заинтересованность в получении лично или через представителя компании материальной выгоды или иного преимущества, которое влияет или может повлиять на надлежащее исполнение ими профессиональных обязанностей, а также иных обязанностей, в том числе связанных с разработкой и рассмотрением клинических рекомендаций, вследствие противоречия между личной заинтересованностью указанных лиц и интересами пациентов (ст. 75 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

При этом до недавнего времени лицами, на которых распространялось понятие конфликта интересов, были только медицинские и фармацевтические работники. Сейчас к ним добавились:

- член медицинской профессиональной некоммерческой организации, участвующий в разработке клинических рекомендаций;

- член научно – практического совета.

**Профессиональные некоммерческие организации** - это организации, созданные медицинскими и фармацевтическими работниками на добровольной основе для реализации и защиты прав медицинских и фармацевтических работников, развития медицинской и фармацевтической деятельности, содействия научным исследованиям, решения иных связанных с профессиональной деятельностью медицинских и фармацевтических работников вопросов (ст. 76 Закона № 323-ФЗ).

**Научно-практический совет Минздрава РФ** - постоянно действующий орган, созданный для рассмотрения клинических рекомендаций и принятия решений об их одобрении, отклонении или направлении клинических рекомендаций на доработку. Он формируется из числа представителей подведомственных министерству научных организаций, образовательных организаций высшего образования, медицинских организаций, в том числе являющихся членами медицинских профессиональных некоммерческих организаций, их ассоциаций (союзов) (Приказ Минздрава РФ от 28.02.2019 № 102н «Об утверждении Положения о научно – практическом совете Министерства здравоохранения Российской Федерации»).

Урегулирование конфликта интересов

В случае возникновения конфликта интересов медицинский или фармацевтический работник обязан проинформировать об этом в письменной форме руководителя медицинской или аптечной организации, в которой он работает.

Руководитель медицинской или аптечной организации в семидневный срок со дня, когда ему стало известно о конфликте интересов, обязан в письменной форме уведомить об этом Минздрав. Формы таких уведомлений нормативными актами не утверждены, поэтому они составляются в произвольной форме.

Для урегулирования конфликта интересов Минздрав образует соответствующую комиссию.

К сведению. Положение о Комиссии Министерства здравоохранения Российской Федерации по урегулированию конфликта интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности утверждено Приказом Минздрава РФ от 21.12.2012 № 1350н.

Член медицинской профессиональной некоммерческой организации, участвующий в разработке клинических рекомендаций, член научно –практического совета обязаны проинформировать в письменной форме уполномоченный федеральный орган исполнительной власти о возникновении конфликта интересов или о наличии обстоятельств, способных привести к конфликту интересов.

В случае возникновения конфликта интересов, а также непредставления или несвоевременного представления в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти информации о наличии обстоятельств, способных привести к конфликту интересов, либо представления недостоверной информации о наличии таких обстоятельств:

- члены медицинской профессиональной некоммерческой организации отстраняются от дальнейшего участия в деятельности по разработке и утверждению клинических рекомендаций, а решение в отношении предложения, принятого для включения в проект клинической рекомендации при их участии, подлежит пересмотру;

- члены научно – практического совета отстраняются от дальнейшего участия в деятельности по рассмотрению, одобрению и пересмотру клинических рекомендаций.

В течение трех дней с момента получения уведомления комиссия назначает заседание, дата которого не может быть назначена позднее семи рабочих дней со дня поступления уведомления.

Заседание комиссии проводится в присутствии медицинского или фармацевтического работника, в отношении которого рассматривается вопрос об урегулировании конфликта интересов. По просьбе работника вопрос может быть рассмотрен и в его отсутствие.

На заседании комиссии уточняются обстоятельства возникновения конфликта интересов, заслушиваются пояснения работника, рассматриваются документы и другие материалы.

По результатам заседания комиссия принимает одно из следующих решений:

1) изложенные в поступившем уведомлении обстоятельства не входят в компетенцию комиссии. В этом случае уведомление и прилагаемые к нему документы направляются по компетенции в уполномоченный орган или возвращаются указанным лицам;

2) не подтверждено наличие конфликта интересов при осуществлении медицинской или фармацевтической деятельности;

3) подтверждено наличие конфликта интересов при осуществлении медицинской или фармацевтической деятельности.

Если комиссией установлен факт совершения медицинским или фармацевтическим работником действия (бездействия), содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, информация об этом и подтверждающие документы в течение трех рабочих дней передаются в правоприменительные органы. При необходимости, в том числе при возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, информация передается немедленно.

Ответственность работников

Поскольку действующим законодательством конкретные способы урегулирования конфликта не предусмотрены, решение вопроса об ответственности работника находится в области трудового права, в частности привлечение к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения. Так, п. 7.1 ч. 1 ст. 81 ТК РФ установлено, что в случаях непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, трудовой договор с ним может быть расторгнут, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.

Статьей 6.29 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность:

- для медицинского или фармацевтического работника - за непредоставление информации о возникновении конфликта интересов руководителю организации, в которой он работает, - штраф от 3 000 до 5 000 руб.;

- для руководителя медицинской или аптечной организации - за неуведомление или несвоевременное уведомление о возникновении конфликта интересов медицинского или фармацевтического работника - штраф от 5 000 до 10 000 руб.

Кроме этого, пп. 8 ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ установлен такой вид административного наказания, как дисквалификация. В соответствии с ч. 1 ст. 3.11 КоАП РФ дисквалификация для медицинского работника заключается в лишении его права:

- осуществлять деятельность в сфере подготовки спортсменов (включая их медицинское обеспечение) и организации и проведения спортивных мероприятий;

- осуществлять медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность.

Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей. Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

Рассматривая дела о конфликте интересов, суды отмечают, что конфликт интересов в медицинской сфере в большей степени ориентирован в сторону коррупционных проявлений в деятельности медицинского работника. Крайне важны ограничения, актуальные для медицинских и фармацевтических работников при осуществлении ими профессиональной деятельности.